

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH KOTA SALATIGA  
TAHUN 2005 – 2010**

Oleh:  
**ANDITA PUSPITA WARDHANI**  
NIM: 232006095

**KERTAS KERJA**

**Diajukan Kepada Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
Guna Memenuhi Sebagian dari  
Persyaratan-persyaratan untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ekonomi**

**FAKULTAS : EKONOMIKA DAN BISNIS  
PROGRAM STUDI : AKUNTANSI**



**FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA**

**2012**



FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
Jalan Diponegoro 52 -60  
☎:(0298) 321212, 311881  
Telex 322364 ukswsa ia  
Salatiga 50711 - Indonesia  
Fax. (0298) -3 21433

### PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

N a m a : ANDITA PUSPITA WARDHANI  
N I M : 232006095  
Program Studi : AKUNTANSI  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Kristen Satya Wacana  
Salatiga.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi,

Judul : ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH  
KOTA SALATIGA TAHUN 2005-2010  
Pembimbing : 1. GUSTIN TANGGULUNGAN. SE., M.Ak  
Tanggal di uji : 20 April 2012

adalah benar-benar hasil karya saya.

Didalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan atau gagasan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang saya aku seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan yang berlaku di Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga, termasuk pencabutan gelar kesarjanaan yang telah saya peroleh.

Salatiga, 21 Maret 2012

Yang memberi pernyataan,

ANDITA PUSPITA WARDHANI

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH KOTA SALATIGA  
TAHUN 2005 – 2010**

Oleh:

**ANDITA PUSPITA WARDHANI**

**NIM: 232006095**

**KERTAS KERJA**

**Diajukan Kepada Fakultas Ekonomika dan Bisnis**

**Guna Memenuhi Sebagian dari**

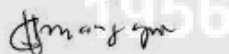
**Persyaratan-persyaratan untuk Mencapai**

**Gelar Sarjana Ekonomi**

**FAKULTAS : EKONOMIKA DAN BISNIS**

**PROGRAM STUDI : AKUNTANSI**

Disetujui Oleh



**Gustin Tanggulangan. SE., M. Ak**

**Pembimbing**

**FAKULTAS EKONOMIKA DAN BISNIS  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA**

**2012**

## Motto

*"Knowledge will give you power, but character give you respect"*

*"Never waste energy on worries or negative thoughts"*

(Bruce Lee)

*" Sukses bukanlah akhir dari segalanya, kegagalan bukanlah sesuatu yang fatal: namun keberanian untuk meneruskan kehidupanlah yang diperhatikan "*

(Sir Winston Churchill)

*" Melakukan hal yang berguna, mengatakan suatu keberanian dan merenungkan suatu keindahan adalah hal yang perlu dilakukan dalam kehidupan seseorang "*

(TS Eliot)

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa oleh karena kasih karunia dan limpahan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH KOTA SALATIGA TAHUN 2005 - 2010” dengan lancar. Salah satu tujuan dari penelitian ini adalah untuk menggambarkan kondisi keuangan pemerintah kota Salatiga tahun 2005 -2010. Penulis berharap penelitian ini dapat member manfaat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh sebab itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun untuk mewujudkan skripsi yang lebih baik. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan literatur akuntansi, dunia akademis, maupun praktisi dalam bidang sektor publik dan menambah wawasan bagi pembaca. penulis mengucapkan terima kasih.

## UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam penulisan skripsi ini tidak sedikit hambatan yang dihadapi penulis. Namun penulis memperoleh dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. ALLAH SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang diberikan kepada penulis sampai saat ini
2. Gustin Tanggulangan SE., M.Ak selaku pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberi masukan maupun kritik yang bermanfaat bagi penulis sehingga penulisan kertas kerja ini dapat terselesaikan.
3. Bapak Harijono,SE.,MAF, Mcom (Hons), PhD. selaku wali studi yang senantiasa memberikan masukan bagi penulis selama kuliah.
4. Bapak Usil Sis Sucahyo, SE., MBA, selaku Kaprogdi Akuntansi Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Kristen Satya Wacana.
5. Bapak Hari Sunarto, SE, MBA, Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ekonomika dan Bisnis Universitas Kristen Satya Wacana.
6. Seluruh Staf Pengajar dan Tata Usaha FEB UKSW atas pelayanan yang telah diberikan pada penulis selama menempuh studi di FEB UKSW.
7. Seluruh Staf Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah dan Instansi pemerintah yang terkait oleh penulisan Skripsi ini.
8. Kedua orang tua tercinta penulis, Bapak Yusup Wibisono SH dan Ibu Supriyatun, yang selalu memberikan dukungan, doa dan segalanya baik moril maupun materiil..
9. Mas Teguh Deni Setiawan SE, om Supri Ariyadi,SH dan adik Della Buana Tungga Dewi yang selalu menemani di rumah dan memberikan keceriaan di rumah

10. Mbah kakung , mbah putri, om gofar, om eko, tante ita, om ir, tante esti, bulek din , bulek umi, tante erza trias dan umi yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan
11. Pak dhe Yuli Supriyono yang selalu memberikan dukungan materiil
12. Saudara sepupu yang menggemaskan satria, gilang, sandi , fadli, messa, wildan, dan evan terima kasih atas kelucuan dan keusilannya.
13. Untuk seseorang dihati penulis yang selalu kasih dukungan moril dan materiil serta mengajarkan aku untuk bersabar, kuat dan bersemangat
14. Buat bebeb ayoe, mas didot, aris terimakasih udah jadi sahabat terbaik selama ini.
15. Dimas, Puput, intan, imania, lia, shinta, nela, andhie tak kenal lelah, fredy ema, mia, eko, ulfa, dewi woro, vivin setya, rohmah sity, nissa, firman, dan semua teman– teman yang selalu support
16. Mas agus, mas Ale, mas Angga, Hari, Reza dan Bli Poetu yang selalu memberi nasehat dan semangat yang sangat dewasa akhir – akhir ini.
17. Semua tetangga-tetangga diturusan yang selalu menemani di waktu luang.
18. Terimakasih buat sampoerna mancing mania noan wardhana family mereka yang selalu support dan memberi segala doa dan harapan.
19. Semua teman-temanku, dan saudara saudara yang tidak dapat disebutkan penulis satu persatu terima kasih atas bantuannya selama ini.
20. Seluruh pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah berperan serta dalam penyelesaian kertas kerja ini.

Salatiga, 21 Maret 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Surat Pernyataan Keaslian Skripsi .....	ii
Halaman Persetujuan/Pengesahan .....	iii
Motto . .....	iv
Kata Pengantar .....	v
Ucapan Terima kasih.....	vi
Daftar Isi.....	viii
Daftar Tabel.....	ix
Daftar Grafik.....	xi
Daftar Lampiran.....	xii
<i>Abstract</i> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	3
Latar Belakang Penelitian.....	3
Tujuan Penelitian .....	3
<b>TINJAUAN LITERATUR</b> .....	4
1. Pengukuran kinerja pemerintah .....	4
2. Evaluasi Kinerja .....	6
3. Pengukuran Kinerja Pemerintah dalam Era Otonomi Daerah .....	7
4. Analisis RasioKeuangan.....	9
a) Rasio Kemandirian .....	10
b) Rasio Efektivitas dan Efisiensi PAD .....	13
c) Rasio Indeks Kemampuan Rutin .....	14



d) Rasio Keserasian .....	15
e) Rasio Pertumbuhan .....	16
f) Kebutuhan fiskal .....	17
g) Kapasitas Fiskal .....	18
h) Upaya fiskal .....	19
METODE PENELITIAN .....	19
Jenis dan Sumber Data .....	19
Tekhnik Analisis Data .....	20
PENGOLAHAN DATA DAN PEMBAHASAN .....	23
Profil Kinerja Keuangan Kota Salatiga .....	23
a) Analisis Rasio Kemandirian .....	24
b) Analisis Rasio Efektivitas dan Efisiensi PAD .....	26
c) Analisis Rasio Indeks Kemampuan Rutin .....	28
d) Analisis Rasio Keserasian .....	30
e) Analisis Rasio Pertumbuhan .....	32
f) Analisis Kebutuhan fiskal .....	33
g) Analisis Kapasitas Fiskal .....	35
h) Analisis Upaya fiskal .....	36
KESIMPULAN.....	38
SARAN .....	40
DAFTAR PUSTAKA .....	40
LAMPIRAN – LAMPIRAN .....	43

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Pola Hubungan Tingkat kemandirian dan kemampuan keuangan daerah.....	12
Tabel 2	Skala Kemampuan Keuangan Daerah .....	14
Tabel 3	A. Profil Kinerja Keuangan Kota Salatiga Tahun 2005 – 2010 ...	23
	B. Rasio Kemandirian Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	17
Tabel 4	Rasio Efektivitas Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	26
Tabel 5	A. Rasio Efisiensi Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	27
	B. Belanja Total dan belanja pegawai .....	28
Tabel 6	Rasio Indeks Kemampuan Rutin Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	29
Tabel 7	Rasio Keserasian Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	30
Tabel 8	Rasio Pertumbuhan Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	32
Tabel 9	Rasio Kebutuhan Fiskal Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	34
Tabel 10	Rasio Kapasitas Fiskal Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	35
Tabel 11	Rasio Upaya Fiskal Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	37

## DAFTAR GRAFIK

Grafik 1	Rasio Kemandirian Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	25
Grafik 2	Rasio Efektivitas Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	27
Grafik 3	Rasio Efisiensi Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	28
Grafik 4	Rasio Indeks Kemampuan Rutin Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	30
Grafik 5	Rasio Keserasian Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	31
Grafik 6	RasioPertumbuhan Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	33
Grafik 7	Rasio Kebutuhan Fiskal / Pelayanan Publik Perkapita Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	35
Grafik 8	Rasio Kapasitas Fiskal Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	36
Grafik 9	Rasio Upaya Fiskal Kota Salatiga Tahun 2005 -2010.....	37

## DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN.....	43
Laporan Realisasi APBD Kota Salatiga tahun 2005 .....	44
Laporan Realisasi APBD Kota Salatiga tahun 2006 .....	46
Laporan Realisasi APBD Kota Salatiga tahun 2007 .....	48
Laporan Realisasi APBD Kota Salatiga tahun 2008 .....	50
Laporan Realisasi APBD Kota Salatiga tahun 2009 .....	52
Laporan Realisasi APBD Kota Salatiga tahun 2010 .....	54
PDRB se-Jawa Tengah tahun anggaran 2005 – 2010 .....	56
PDRB se- Indonesia tahun anggaran 2005 – 2010 .....	57
Data Jumlah Penduduk Jawa Tengah & Salatiga tahun 2005 – 2010 .....	58
Surat Permohonana Penelitian .....	59
Surat Keterangan .....	60
Surat Rekomendasi Penelitian .....	61

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH KOTA SALATIGA  
TAHUN 2005 – 2010**

Oleh:

**Andita Puspita Wardhani  
232006095**

Progdi Akuntansi, Fakultas Ekonomika dan Bisnis  
Universitas Kristen Satya Wacana

**ABSTRACT**

*This research aimed to analyze the financial performance of local governments in managing local finances using finance ratios. Issue discussed was how the financial performance the government of salatiga city in 2005 to 2010. Actual sample size is realization of APBD years 2005 to 2010. The analytical method used is the ratio of independence, effectiveness and efficiency ratio, the routine skills ratio, compatibility ratio, growth ratio, the ratio of fiscal need, fiscal capacity ratio and the ratio of fiscal effort. The results of this reasearch is that the government is still heavily dependent Salatiga with the help of the central government, in a reception area is still not efficient, the ability to finance routine expenses are very low and the expenditure will be prioritized at the expense of regular shopping. In public services per capita is still relatively small. Salatiga city also has been unable to fulfill due to the fiscal capacity is smaller than the fiscal needs. However, the City salatiga already effective in achieving the target revenue and the positive growth of Gross Regional Domestic and Revenue. In total of eight financial ratios that have been analyzed it is only the ratio of effectiveness and fiscal efforts that have good value to measure financial performance Salatiga*

*Keyword = APBD, Performance of local Goverment, Financial ratio*

## ABSTRAKSI

*Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kinerja keuangan pemerintah daerah dalam mengelola keuangan daerah menggunakan rasio keuangan. Masalah yang dibahas adalah bagaimana kinerja keuangan pemerintah Kota Salatiga pada tahun 2005 – 2010. Sampel penelitian adalah Realisasi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah tahun 2005–2010. Metode analisis yang digunakan adalah rasio kemandirian, rasio efektivitas dan efisiensi, rasio indeks kemampuan rutin, rasio keserasian, rasio pertumbuhan, rasio kebutuhan fiskal, rasio kapasitas fiskal dan rasio upaya fiskal. Hasil dari penelitian ini menyatakan bahwa pemerintah Kota Salatiga masih sangat tergantung dengan bantuan dari pemerintah pusat, dalam mendapatkan penerimaan daerah masih belum efisien dalam mengelola pendapatan daerah, Kemampuan daerah untuk membiayai pengeluaran rutin masih sangat rendah dan pengeluaran daerah masih diprioritaskan pada pengeluaran belanja rutin. Dalam Pelayanan publik perkapita masih relatif kecil. Kota Salatiga juga belum mampu memenuhinya karena kapasitas fiskal lebih kecil dari kebutuhan fiskal. Namun Kota salatiga sudah efektif dalam pencapaian target Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan mengalami pertumbuhan positif antara Pendapatan Domestik Regional Bruto (PDRB) dan PAD. Secara keseluruhan dari 8 rasio keuangan yang telah dianalisis ternyata hanya rasio efektifitas dan upaya fiskal yang mempunyai nilai baik untuk mengukur kinerja keuangan Kota Salatiga.*

*Kata Kunci = APBD, Kinerja Pemerintah Daerah, Rasio Keuangan*