

PELAKSANAAN PROGRAM POLMAS

(PERPOLISIAN MASYARAKAT)

DALAM UPAYA PENANGGULANGAN KEJAHATAN

PERJUDIAN

DI WILAYAH POLRES BOYOLALI

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Salah Satu Syarat Guna
mencapai Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Kristen Satya Wacana

BERNADET KARTIKA SETIAWANTI

NIM : 312005009



FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA

SALATIGA

2012

PELAKSANAAN PROGRAM POLMAS

(PERPOLISIAN MASYARAKAT)

DALAM UPAYA PENANGGULANGAN KEJAHATAN PERJUDIAN

DI WILAYAH POLRES BOYOLALI

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Salah Satu Syarat Guna
mencapai Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Kristen Satya Wacana

BERNADET KARTIKA SETIAWANTI

NIM : 312005009

PEMBIMBING

Dr. Christina Maya Indah, S.H, M.hum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
SALATIGA
2012**

KOMISI PENGUJI

PENGUJI I

PENGUJI II

(_____)

(_____)

PENGUJI III

(_____)

DIUJI PADA TANGGAL :.....

KATA PENGANTAR

Sejak jaman nenek moyang judi tidak dapat diberantas dari kehidupan masyarakat dimanapun mereka berada. Dalam beberapa kelompok masyarakat judi telah menjadi bagian dari budaya. Beberapa hal yang membuat judi sulit diberantas adalah kurang pedulinya masyarakat terhadap kegiatan perjudian, kurangnya kesadaran hukum dari para pelaku, kurangnya sosialisasi dari aparat penegak hukum, para pemuka agama ataupun tokoh masyarakat hingga adanya anggota Polri dan TNI yang menjadi beking para bandar judi.

Dalam skripsi ini penulis bermaksud menguraikan tentang perjudian dan juga membahas apa itu Polmas serta peran Polmas dalam masyarakat terutama dalam penanggulangan kejahatan perjudian. Penulis memilih Kabupaten Boyolali sebagai sampel karena melihat banyaknya kantong judi yang penulis temui di tempat-tempat umum. Melihat hal tersebut menimbulkan keprihatinan sekaligus ide untuk menulis tentang judi dan Polmas, dimana Polmas berperan sebagai mitra Polisi dalam menanggulangi berbagai masalah tindak pidana ringan yang terjadi dalam kehidupan masyarakat dan melayani masyarakat secara lebih dekat.

Selanjutnya berdasarkan pepatah yang mengatakan bahwa “Tiada Gading Yang Tak Retak” maka bagaimanapun baiknya skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan-kekurangan. Oleh karena itu kritik dan saran dari berbagai pihak, terutama para penguji skripsi sangat dinantikan demi perbaikan skripsi ini.

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, rahmat serta karuniaNya yang telah diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga.

Skripsi ini penulis kerjakan dengan bantuan keluarga dan saudara-saudara yang terkasih. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada :

1. **Bapak, Ibu dan adikku** yang telah memberikan dukungan doa, nasehat dan perhatian kepada penulis dan dengan rela membantu penulis untuk merawat Zanka selama penulis menyelesaikan skripsi ini.
2. **Suamiku tercinta** yang memberikan dorongan dan semangat serta membantu penulis dalam observasi dan wawancara.
3. **Zanka** anaku yang memberikan semangat dikala penulis jenuh dan mentok dengan penulisan skripsi ini.
4. **Dr. Christina Maya Indah S. S.H, M.Hum** yang telah membimbing dan memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Maaf kalau selama ini sering mengecewakan ibu Maya.
5. **Bapak Krisna Djaya Darumurti, S.H, M.Hum** selaku Dekan Fakultas Hukum UKSW.
6. **Bapak M. Haryanto, S.H, M.Hum** selaku wali studi penulis. Terimakasih untuk bantuannya selama bapak menjadi wali studi saya dan maaf karena selalu merepotkan.

7. **Ibu Indirani Wauran, S.H**, yang telah menularkan ilmunya dalam bidang penulisan.
8. **Seluruh staf pengajar dan staf tata usaha Fakultas Hukum UKSW** yang telah membantu penulis, **mas Andreas** dengan senyum menanggapi penulis yang cerewet dan banyak bertanya dan **pak Umar** yang sangat-sangat sabar.
9. **Kasat Bina Masyarakat Polres Boyolali AKP Haryati, Kanit Binkamsa Aiptu Dalyamto, Banum Penda sri Mulyani**, serta seluruh jajaran staff Polres Boyolali yang telah memberikan bantuan kepada penulis hingga selesainya penulisan skripsi ini.
10. **The Destroyer : Jenny, Firgo, Alm. Rizky Fauzi, Inri, Icha (Annisa), Great (Erick), Santi, Dewi (congor), Mas Anton**. Terimakasih atas kebersamaan dan menemani serta memberi semangat kepada penulis dikala duka, semoga persahabatan kita tidak akan berakhir.

MOTTO

*“Do or do not,
you must try it...”*

*Skripsi yang kurang sempurna ini
penulis persembahkan untuk :
Bapak, ibu, Adik, Suami dan Anakku tercinta.*

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--------------------------------|---------|
| Kata Pengantar..... | i |
| Ucapan Terimakasih..... | ii |
| Motto..... | iv |
| Daftar Isi..... | v |
| Bab I Pendahuluan | |
| A. Alasan Pemilihan Judul..... | 1 |
| B. Latar Belakang Masalah..... | 7 |
| C. Rumusan Masalah..... | 15 |
| D. Tujuan Penelitian..... | 15 |
| E. Metode Penelitian..... | 16 |
| F. Sumber Data..... | 17 |
| G. Analisis Data..... | 18 |

Bab II Tinjauan Pustaka

| | |
|---|----|
| A. Pengertian Dan Fungsi Polisi..... | 19 |
| B. Tugas Dan Wewenang Polisi | 21 |
| C. Pengertian Dan Fungsi Polmas | 25 |
| D. Tugas Dan Wewenang Polmas..... | 29 |
| E. Pengertian, Fungsi Dan Wewenang FKPM..... | 33 |
| F. Tindak Pidana Perjudian..... | 37 |
| G. Unsur Tindak Pidana erjudian Dalam KUH Pidana..... | 38 |

Bab III Hasil Penelitian Dan Analisis

| | |
|--|----|
| A. Hasil Penelitian..... | 41 |
| 1. Gambaran Mengenai Kegiatan Polmas..... | 41 |
| 2. Gambaran Mengenai Tindak Pidana Perjudian di Wilayah Polres Boyolali..... | 49 |
| 3. Gambaran Mengenai FKPM di Polres Boyolali..... | 54 |
| 4. Gambaran Mengenai Program Polmas di Wilayah Polres Boyolali | 55 |
| 5. Gambaran Mengenai Peran FKPM Dalam Upaya Menanggulangi Tindak Pidana Perjudian di Wilayah Polres Boyolali..... | 57 |

| | |
|--|----|
| 6. Gambaran Mengenai Kemitraan Antara Polisi Dan FKPM Dalam Penanggulangan Kejahatan Perjudian di Wilayah Polres Boyolali..... | 61 |
| B. Analisis | |
| 1. Bentuk Pelaksanaan Program Polmas..... | 63 |
| 2. Hambatan Polmas Polres Boyolali Dalam Menaggulangi Tindak Pidana Perjudian..... | 66 |
| Bab IV Kesimpulan dan Saran | |
| A. Kesimpulan | 72 |
| B. Saran | 74 |
| Daftar Pustaka | |