

# **EVALUASI PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT**

**(Studi Kasus terhadap Program Pemberdayaan Masyarakat yang  
Dilaksanakan oleh Yayasan Kristen Trukajaya di Desa Lembu, Kecamatan  
Bancak, Kabupaten Semarang)**

Oleh  
**CORNELIUS HERDITA ARIES PERMANA**  
**352006706**

## **SKRIPSI**

**Diajukan Kepada  
Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Komunikasi  
Sebagai Salah Satu Syarat  
untuk Memperoleh Gelar Sarjana**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA  
2013**



## PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT DAN PERSETUJUAN AKSES

Sebagai sivitas akademik Universitas Kristen Satya Wacana, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cornelius Herdita Aries Permana  
NIM : 352006706 Email : camel-didit@yahoo.com  
Fakultas : Fiskom Program Studi : Sosiologi  
Judul tugas akhir : Evaluasi Program Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus terhadap Program Pemberdayaan Masyarakat yang Dilaksanakan...)

Dengan ini menyerahkan karya tersebut di atas untuk disimpan dalam Koleksi Digital Perpustakaan Universitas dengan ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

- a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Koleksi Digital Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA.
- b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Koleksi Digital Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA. \*

\* poin b harus dilampiri dengan surat dari Dekan/ Kaprodi atau pembimbing TA dengan diketahui oleh pimpinan fakultas yang menjelaskan alasan pilihan. Yang akan ditampilkan adalah halaman judul + abstrak.

Dengan ini saya juga menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/ terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/ implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Saya menyerahkan hak non-eksklusif kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik di atas dan norma hukum yang berlaku.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

22 Oktober 2013

Tanggal penyerahan

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Drs. Daru Purnomo, M.Si.

Mengetahui,

Cornelius Herdita Aries P.

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul skripsi : **EVALUASI PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT (Studi Kasus terhadap Program Pemberdayaan Masyarakat yang Dilaksanakan oleh Yayasan Kristen Trukajaya di Desa Lembu, Kecamatan Bancak, Kabupaten Semarang)**

Nama mahasiswa: **CORNELIUS HERDITA ARIES PERMANA**

NIM : **352006706**

Program studi : **SOSIOLOGI**

Disetujui oleh,

Pembimbing,

  
Drs. Daru Purnomo, M.Si.

Diketahui oleh,  
Kaprogdi,

  
Dra. Antik Tri Susanti, M.Si.

Disahkan oleh,  
Dekan,

  
Dr. Pamerdi Giri Wiloso, M.Si.

Disetujui tanggal: 25 September 2013

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA  
2013**

## **PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS TUGAS AKHIR**

Yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : **CORNELIUS HERDITA ARIES PERMANA**

NIM : **352006706**

Program Studi: **SOSIOLOGI**

Fakultas : **FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU KOMUNIKASI,  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tugas akhir berjudul:

**EVALUASI PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
(Studi Kasus terhadap Program Pemberdayaan Masyarakat yang  
Dilaksanakan oleh Yayasan Kristen Trukajaya di Desa Lembu, Kecamatan  
Bancak, Kabupaten Semarang)**

Yang dibimbing oleh:

Drs. Daru Purnomo, M.Si.

Adalah benar-benar hasil karya saya.

Di dalam laporan tugas akhir ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan atau gagasan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau gambar serta simbol yang saya aku seolah-olah sebagai karya saya sendiri tanpa memberikan pengakuan pada penulis atau sumber aslinya.

Salatiga, 25 September 2013

Yang memberi pernyataan,

  
Cornelius Herdita Aries Permana

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Sebagai sivitas akademika Universitas Kristen Satya Wacana (UKSW), saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **CORNELIUS HERDITA ARIES PERMANA**

NIM : **352006706**

Program studi : **SOSIOLOGI**

Jenis karya : **SKRIPSI**

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada UKSW **hak bebas royalti non-eksklusif** (*non-exclusive royalty free right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**EVALUASI PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT  
(Studi Kasus terhadap Program Pemberdayaan Masyarakat yang  
Dilaksanakan oleh Yayasan Kristen Trukajaya di Desa Lembu, Kecamatan  
Bancak, Kabupaten Semarang)**

Beserta perangkat yang ada (jika perlu).

Dengan hak bebas royalti non-eksklusif ini, UKSW berhak menyimpan, mengalihmedia/mengalihformatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data, merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya, selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

1956

Dibuat di : Salatiga

Pada tanggal : 25 September 2013

Yang menyatakan,

  
Cornelius Herdita Aries Permana

Mengetahui,

**Pembimbing,**

  
Drs. Daru Purnomo, M.Si.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan atas berkat karunianya, sehingga penulis dapat menyelesaikan studinya di Fiskom UKSW. Pada tahun ajaran 2006/2007, penulis mengambil Progdi Komunikasi sebelum memutuskan untuk transfer ke Progdi Sosiologi pada semester ketiga di tahun ajaran yang sama. Suatu kesempatan yang baik bagi penulis untuk belajar sosiologi dengan dukungan dari Bapak Pamerdi Giri Wiloso dan Bapak Daru Purnomo, serta motivasi dari Saudara Agus Wikan Pradipta. Sungguh banyak suka duka yang telah dilewati selama masa perkuliahan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Berawal dari momentum praktek lapangan yang dilaksanakan oleh penulis yang bekerja sama dengan Trukajaya di Desa Lembu pada tahun ajaran 2010/2011 yang membuat penulis tertarik dengan desa tersebut. Akhirnya penulis memutuskan untuk meneliti lebih jauh mengenai persoalan yang terjadi di desa tersebut.

Adapun tugas akhir yang menjadi syarat utama untuk mengakhiri masa studi sebagai mahasiswa Fiskom UKSW adalah skripsi yang berjudul ***“Evaluasi Program Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus terhadap Program Pemberdayaan Masyarakat yang Dilaksanakan oleh Yayasan Kristen Trukajaya di Desa Lembu, Kecamatan Bancak, Kabupaten Semarang)”***, di mana penulis memfokuskan penelitian pada bagaimana keberhasilan program pemberdayaan masyarakat yang dilaksanakan oleh Trukajaya di Desa Lembu dan faktor-faktor apa saja yang mempengaruhi hasil implementasi program tersebut berdasarkan perspektif pemberdayaan masyarakat.

Dalam skripsi ini masih terdapat banyak kelemahan dan kekurangan mengenai realitas di lapangan yang belum sempat dianalisis dan disajikan dengan baik karena persoalan yang begitu kompleks yang ditemui oleh penulis. Di tengah berbagai persoalan yang dihadapi, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini setelah melewati proses yang rumit. Mengutip sedikit dari lirik lagu berjudul *Sonichi (Hari Pertama)* dari grup idola JKT48, *“Impian ada di tengah peluh, bagai bunga yang mekar secara perlahan, usaha keras itu tak akan mengkhianati”*, yang selalu menginspirasi penulis agar terus berjuang untuk mewujudkan impian. Skripsi

ini dapat menjadi langkah awal bagi penulis untuk menghadapi tantangan realitas kehidupan yang sudah menanti di masa depan.

Penulis dapat melakukan penelitian dan menulis skripsi ini tentunya atas dukungan dan bantuan, serta semangat dan inspirasi dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan yang baik ini penulis ingin menyampaikan banyak terima kasih kepada pihak-pihak tersebut, yaitu:

1. Diri penulis dan *alter ego*-nya, yang akhirnya mau dan mampu untuk bangkit dari keterpurukan, serta dapat menyemangati diri sendiri, sehingga dapat memulai dan menyelesaikan skripsi ini.
2. Papa dan Mama tercinta, yang sudah membesarkan penulis sejak lahir, membiayai penulis untuk sekolah dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi.
3. Bapak Daru Purnomo, Bapak Pamerdi Giri Wiloso, Bapak John R. Lahade, Ibu Sri Suwartiningsih, Alm. Prof. Kutut Suwondo, Bapak Tomi Febriyanto, Bapak Nick T. Wiratmoko, Bapak Kim Sung Min dan seluruh dosen Fiskom UKSW atas semua ilmu, bimbingan dan inspirasi yang telah diberikan.
4. Pak Warto, Mbak Nike, Mbak Nana, Mbak Widhi, Mas Juwanto, Mas Eli, Mas Teguh, Mbak Ambar, Mbak Kristin, Mbak Maniken, Mbak Epil, Pak Chamid, Pak Wakidi, Mas Kris, Yunus dan seluruh staf Trukajaya yang telah memberikan banyak bantuan, dukungan, inspirasi dan semangat.
5. Pak Karjono, Pak Widodo, Pak Mugiono, Pak Solikhin, Pak Mukiran dan seluruh penduduk Desa Lembu, atas kesediaannya untuk menerima dan membantu menyelesaikan skripsi ini. *Matur nuwun!*
6. Agus, Johan, Galih, Dhimas, Sigit, Dika, Eca, Vidi dan semua teman-teman Fisipol UKSW angkatan 2006 yang sudah lulus atau berhenti di tengah jalan, atas kebersamaan dan kegilaan selama masa perkuliahan.
7. Rizki, Benny, Bagus, Endar, Rewo, Carry, Johan “Mbahrowo” dan semua teman-teman Fiskom UKSW dari berbagai angkatan, serta tidak lupa Gunawan, atas kerja sama dan kesediaan menjadi rekan di tengah alienasi yang penulis alami di kampus.

8. Sahabat sejati yang selalu penulis banggakan, Bambang, Gibbon, David, Deddy, Chino dan Hermen, serta tidak lupa Ijong dan Teguh, atas semangat dan dukungannya, serta kesempatan untuk sejenak melepas penat dunia akademik. *We are the best!*
9. *Oshimen* dan idola tercinta, Dhike dan Haruna, serta seluruh *member* JKT48 dan Scandal, atas semangat untuk memaknai hidup dan mewujudkan impian di usia muda. *Otsukaresamadeshita!*
10. Seluruh pihak yang telah berperan dalam skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung, yang tidak dapat disebutkan satu per satu. Sekecil apapun itu, sangat besar artinya bagi penulis.

Demikian beberapa patah kata yang dapat penulis sampaikan pada kesempatan ini. Mohon maaf jika terdapat ucapan dan tindakan yang tidak berkenan di hati para pembaca. Terima kasih.

***“Sampai tujuan yang aku ingin, terus jalan walau tak akan sampai, di tengah mimpi...”***

- JKT48 (*Pajama Drive Senshuraku*, 2013: *Boku No Sakura ~Bunga Sakuraku~*)

Salatiga, 28 Agustus 2013

Penulis



## SARIPATI

Pemberdayaan masyarakat dimaksudkan agar masyarakat menjadi berdaya dan mandiri, artinya masyarakat mampu belajar dari program pemberdayaan masyarakat dan melaksanakannya secara mandiri untuk memberdayakan diri mereka sendiri.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengevaluasi keberhasilan program pemberdayaan masyarakat yang dilaksanakan oleh Trukajaya di Desa Lembu dan menganalisis faktor-faktor yang mempengaruhi hasil implementasi program tersebut berdasarkan perspektif pemberdayaan masyarakat. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dan termasuk dalam jenis penelitian studi kasus.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan, dapat ditarik beberapa kesimpulan. Berdasarkan perspektif program, program tersebut berhasil karena berjalan sesuai dengan rencana dan tujuannya tercapai, sedangkan berdasarkan perspektif pemberdayaan masyarakat, program tersebut belum berhasil, tetapi tidak sepenuhnya gagal karena disebabkan oleh beberapa hal, antara lain: *Pertama*, program pemberdayaan masyarakat yang dilaksanakan oleh Trukajaya belum dapat mengurangi jumlah penduduk miskin di Desa Lembu, walaupun program tersebut berperan dalam mengatasi persoalan kemiskinan di desa tersebut. Hal tersebut tampak dari penduduk yang dapat menghemat pengeluaran dan meningkatkan pendapatan melalui program tersebut. *Kedua*, program pemberdayaan masyarakat yang dilaksanakan oleh Trukajaya belum cukup membantu penduduk miskin dalam mengembangkan usaha peningkatan pendapatan dengan memanfaatkan sumber daya yang tersedia, walaupun telah dilakukan upaya untuk membantu penduduk dalam usaha peningkatan pendapatan. Hal tersebut disebabkan oleh penduduk Desa Lembu yang tidak memanfaatkan bantuan dari Trukajaya dengan baik, sehingga menghambat usaha penduduk. *Ketiga*, program pemberdayaan masyarakat yang dilaksanakan oleh Trukajaya berhasil meningkatkan kepedulian masyarakat terhadap upaya peningkatan kesejahteraan keluarga miskin di lingkungannya. Hal tersebut tampak dari penduduk yang cukup sering menghadiri kegiatan-kegiatan dalam program tersebut dan mengetahui keputusan yang dihasilkan, serta terlibat dalam pengambilan keputusan. *Keempat*, program pemberdayaan masyarakat yang dilaksanakan oleh Trukajaya belum dapat meningkatkan kemandirian kelompok. Hal tersebut disebabkan oleh penduduk Desa Lembu yang tidak memanfaatkan bantuan dari Trukajaya dengan baik dan adanya dominasi dari orang-orang tertentu terhadap program pemberdayaan masyarakat yang dilaksanakan oleh Trukajaya. *Kelima*, program pemberdayaan masyarakat yang dilaksanakan oleh Trukajaya belum dapat sepenuhnya meningkatkan kapasitas masyarakat dan pemerataan pendapatan karena pendapatan keluarga miskin tidak meningkat secara signifikan, walaupun program tersebut dapat menambah pengalaman dan wawasan masyarakat, meringankan beban hidup masyarakat dan membuat kehidupan menjadi lebih maju, menghemat pengeluaran dan tenaga, serta meningkatkan SDM masyarakat.

Kata kunci: evaluasi program, pemberdayaan masyarakat

## **ABSTRACT**

*Community empowerment are intended to be competitive and independent society, that means the community can learn from and implement community development programs independently to empower themselves.*

*The purpose of this study was to evaluate the success of community empowerment programs conducted by Trukajaya in Lembu village and analyze the factors that affect the results of the implementation of the program based on community empowerment perspective. This study used a qualitative approach and included in the case study research.*

*Based on the research that has been done, some conclusions can be drawn. Based on the perspective of the program, the program is successful because it went according to plan and the goal is reached, while based on the community development perspective, the program has not been successful, but not entirely fail because it is caused by several things, among others: First, community empowerment program implemented by Trukajaya yet to reduce the number of poor people in Lembu village, although the program has a role in addressing the issue of poverty in the village. The case is evident from the population that can save money and increase income through the program. Second, community empowerment program implemented by Trukajaya not enough to help poor people in developing revenue enhancement initiatives, leveraging available resources, although efforts have been done to help the people in order to increase revenue. The case is due to Lembu village residents do not take the help from Trukajaya well, until hamper residents' efforts. Third, community empowerment program implemented by Trukajaya successfully added concern of community efforts to improve well-being of poor families in the region. The case is evident from the population quite regularly attend activities in the program and find out the results produced, and are involved in decision-making. Fourth, community empowerment program implemented by Trukajaya not been able to increase the survival of the group. The case is due to Lembu village residents do not take the help of a good and the availability of Trukajaya dominance of certain people on community empowerment program implemented by Trukajaya. Fifth, community empowerment program implemented by Trukajaya not been able to fully enhance community capacity and equalize income because the income of poor families did not increase significantly, although the program can add to the experience and the vision community, to ease their financial burden and make life becomes more advanced, saving production and energy, and improve human resources community.*

*Keywords: program evaluation, community empowerment*

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR</b> .....	i
<b>SARIPATI</b> .....	iv
<b>ABSTRACK</b> .....	v
<b>DAFTAR ISI</b> .....	vi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	x
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	1
1. Latar Belakang Masalah .....	1
2. Rumusan Masalah .....	4
3. Tujuan Penelitian .....	4
4. Manfaat Penelitian .....	5
5. Konsep Penelitian .....	5
5.1. Evaluasi Program .....	5
5.2. Pemberdayaan Masyarakat .....	5
<b>BAB II. LANDASAN TEORI</b> .....	6
1. Kemiskinan .....	6
2. Pembangunan .....	8
3. Pemberdayaan Masyarakat .....	10
4. Perubahan Sosial .....	12
5. Evaluasi Program .....	15
6. Analisis Kebijakan .....	16
7. Gambaran Program .....	19
8. Kerangka Pemikiran .....	21
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b> .....	23
1. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	23
2. Unit Analisis dan Unit Amatan .....	23
3. Lokasi dan Waktu Penelitian .....	23
4. Metode Pengumpulan Data .....	24
4.1. Jenis Data .....	24
4.2. Teknik Pengumpulan Data .....	24

5. Analisis Data .....	24
------------------------	----

**BAB IV. GAMBARAN UMUM TRUKAJAYA DAN DESA LEMBU .....** 26

1. Gambaran Umum Trukajaya .....	26
1.1. Profil Trukajaya .....	26
1.2. Visi dan Misi Trukajaya .....	27
1.3. Tujuan Trukajaya .....	27
1.4. Program Trukajaya .....	28
1.5. Struktur Trukajaya .....	28
1.6. Keuangan Trukajaya .....	29
2. Gambaran Umum Desa Lembu .....	29
2.1. Wilayah Desa Lembu .....	29
2.2. Penduduk Desa Lembu .....	31
2.3. Keadaan Ekonomi di Desa Lembu .....	33
2.4. Keadaan Sosial Politik di Desa Lembu .....	34

**BAB V. EVALUASI PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT .....** 37

1. <i>Input</i> Program .....	37
1.1. Rencana Program .....	37
▪ Biogas .....	38
▪ Pertanian Organik .....	39
▪ Gaduhan Ternak .....	42
▪ Pendidikan Gender .....	45
▪ Demokratisasi Desa .....	47
1.2. Sasaran Program .....	50
1.3. Pendamping Program .....	50
1.4. Anggaran Program .....	50
2. Hasil Implementasi Program .....	51
3. Evaluasi Keberhasilan Program .....	55
3.1 Berkurangnya Jumlah Penduduk Miskin .....	56
3.2 Berkembangnya Usaha Peningkatan Pendapatan yang Dilakukan oleh Penduduk Miskin .....	58
3.3 Meningkatnya Kepedulian Masyarakat terhadap Upaya Peningkatan Kesejahteraan Keluarga Miskin di Lingkungannya .....	59
3.4 Meningkatnya Kemandirian Kelompok .....	60
3.5 Meningkatnya Kapasitas Masyarakat dan Pemerataan Pendapatan .....	62
4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Hasil Implementasi Program .....	64

**BAB VI. KESIMPULAN DAN SARAN .....** 66

1. Kesimpulan .....	66
2. Saran .....	67

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>69</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>72</b>



## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Judul	Halaman
1.	Kerangka pemikiran .....	22
2.	Struktur Trukajaya .....	29
3.	Peta Desa Lembu .....	31
4.	Pembangunan biogas di Dusun Bamban .....	39
5.	Kegiatan pelatihan pertanian organik terpadu .....	42
6.	Realisasi program gaduhan ternak di Dusun Kendel .....	45
7.	Pelatihan membangun organisasi perempuan mandiri .....	47
8.	<i>Hearing</i> warga Desa Lembu dengan anggota DPRD Kabupaten Semarang .....	49



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
4.1.	Luas wilayah Desa Lembu .....	30
4.2.	Tingkat pendidikan penduduk Desa Lembu .....	32
4.3.	Pekerjaan penduduk Desa Lembu .....	32
4.4.	Jumlah rumah tangga miskin di Desa Lembu .....	33
4.5.	Sarana publik di Desa Lembu .....	34
4.6.	Kelompok lembaga di Desa Lembu .....	35
5.1.	Penduduk yang belum melunasi biaya realisasi pembelian ternak .....	44
5.2.	Jumlah rumah tangga miskin di Desa Lembu tahun 2010 .....	57
5.3.	Jumlah rumah tangga miskin di Desa Lembu tahun 2012 .....	57

